

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

14 мая 2018 года

г. Минусинск

Резолютивная часть постановления объявлена 11.05.2018

Мировой судья судебного участка № 152 в г. Минусинске и Минусинском районе Красноярского края Елпашева О.П., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Юридического лица – **Краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина»** ОГРН 1022401532999, ИНН 2455012483, юридический адрес: Красноярский край, г.Минусинск, ул.Н.Крупской 100 привлекаемого к административной ответственности по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ

Согласно протоколу об административном правонарушении № 022-19.20.2/ЛНВ от 28.02.2018, в ходе проведения плановой выездной проверки, проведенной Министерством образования Красноярского края, в период с 26.02.2018 по 28.02.2018 установлено осуществление КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» деятельности, не связанной с извлечением прибыли с нарушением условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение обязательно. КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» имеет лицензию на осуществление образовательной деятельностью, 24ЛЮ1 № 0001876 регистрационный №8697-л со сроком действия – бессрочно, выданную Министерством образования Красноярского края 16.03.2016. Согласно приложению № 1 к действующей лицензии КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» имеет право на осуществление образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, дополнительным общеобразовательным и профессиональным программам по адресу места осуществления образовательной деятельности: 662606 г.Минусинск, ул.Н.Крупской 100. В силу п.2 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья, а также организацию питания обучающихся. В соответствии с п.п. «ж» п.6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, лицензионным требованием, предъявляемым к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в соответствии с п.2 ст.40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещения, оборудовании и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17, указного закона, а также ст.41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Согласно ч.3 ст.41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования осуществляется в образовательной организации, либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов РФ в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи

обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи. КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С. Пушкина» на момент проведения проверки не предоставил безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи. Кроме того, в соответствии с п.п.3 ч.3 ст.12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к основным образовательным программам относятся, в том числе, основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации. Согласно приложению к Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства РФ № 966 от 28.10.2013, п.3 ч.4 ст.23, ч.4 ст.91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» профессиональная образовательная организация вправе осуществлять образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам. В приложении к действующей лицензии КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» на осуществление образовательной деятельности отсутствуют сведения об основных программах профессионального обучения, таким образом право ведения образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения у колледжа отсутствует. Вместе с тем, КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» в отсутствие законных оснований осуществляет деятельность по основной программе профессионального обучения – профессиональной подготовки по должности служащего 24236 Младший воспитатель. Кроме того, в соответствии с обязательными требованиями пункта 7.18 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 49.02.01 «Физическая культура», утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 27.10.2014 № 1355, образовательная организация, реализующая программу подготовки специалистов среднего звена должна располагать материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, учебной практики, предусмотренных учебным планом образовательной организации. Материально-техническая база должна соответствовать действующим санитарным и противопожарным нормам. Образовательная организация должна иметь спортивный комплекс: универсальный спортивный зал, открытый стадион широкого профиля с элементами полосы препятствий. КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» согласно учебному плану № 6 для проведения учебных занятий по дисциплинам «Спортивные игры с методикой преподавания», «Легкая атлетика с методикой преподавания», «Подвижные игры с методикой преподавания» по специальности 49.02.201 «Физическая культура» использует спортивный зал и открытый стадион, расположенные по адресу: Красноярский край, г.Минусинск, ул.Кретова 9, используемые на основании договора с МБОУ СОШ № 16 от 01.09.2017 № 19/1; для проведения спортивных сборов по зимним видам спорта использует стадион «Строитель», расположенный по адресу: г.Минусинск, ул.Затубинская, по легкой атлетике использует стадион «Электрон», расположенный по адресу: г.Минусинск, ул.Динамо 1а, используемые на основании договора с МБУ «Городские спортивные сооружения» от 01.12.2017 № 48. Адреса фактического осуществления образовательной деятельности при реализации образовательной программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих по специальности 49.02.01 «Физическая культура» - г.Минусинск ул.Кретова 9, ул.Затубинская и ул.Динамо 1 а в нарушение ч.4 ст.91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

одна группа. При осуществлении образовательной деятельности были использованы лицензированные программы на основании действующей лицензии, на курсы переподготовки, которые лицензированы. Данная группа была набрана согласно обращений заведующих детских садов. Документы были подготовлены в полном объеме, но не направлены в лицензионный орган в период обучения группы. На сегодняшний день документы поданы. По факту не предоставления отсутствия в приложении к лицензии колледжа адресов объектов, где фактически осуществляется образовательная деятельность, сообщает, что документы направлены в лицензионный орган для устранения данного нарушения. Данные объекты лицензированы теми образовательными учреждениями, на балансе которых находится, с данными организациями у колледжа договорные отношения. Полагает, что доказательств, подтверждающих наличие в деянии колледжа грубого нарушения лицензионных требований, не имеется. Административным органом не установлено и не доказано наличие в действиях колледжа состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.19.20 КоАП РФ. Указывает, что в данном случае правонарушение не посягает на образовательный процесс и не содержит существенную угрозу в части реализации конституционных прав граждан на образование, достоверную информацию о ее состоянии. На основании изложенного, полагает, что отсутствуют основания для привлечения КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С. Пушкина» к административной ответственности.

В соответствии с п.40 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для осуществления образовательной деятельности требуется лицензия.

Согласно ч.1 ст.91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию. В соответствии с ч.4 ст.91 указанного закона лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности.

В соответствии с ч.1 ст.18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

При намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности (ч.7 ст.18 указанного Закона).

Частью 2 ст.18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять

лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Согласно Уставу Краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» учреждение является профессиональной образовательной организацией, имеет лицензию на осуществление образовательной деятельностью, 24Л01 № 0001876 регистрационный №8697-л со сроком действия – бессрочно, выданную Министерством образования Красноярского края 16.03.2016.

Согласно ч.3 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

Как следует из материалов дела, первичная медико-санитарная помощь в помещении КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» не оказывается, согласно Правил приема граждан в указанное учебное учреждение на 2018-2019 год, прием в Колледж для получения среднего профессионального образования осуществляется по заявлениям лиц, имеющих среднее общее образование, среднее профессиональное образование, высшее профессиональное образование, (п.1.4 Правил), т.е. лиц, достигших возраста 18 лет.

Соответственно, при том, что первичная медико-санитарная помощь обучающимся в колледже не оказывается, требование об обязанности предоставления медицинской организации помещения, неправомерно. Суд не усматривает в действиях колледжа нарушения ч.2 ст.19.20 КоАП РФ в данной части.

Согласно приложению к Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства РФ № 966 от 28.10.2013, п.3 ч.4 ст.23, ч.4 ст.91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» профессиональная образовательная организация вправе осуществлять образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам, дополнительным профессиональным программам.

Согласно приложению № 1 к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 16.03.2016 № 8697-л, указаны наименование профессий, специальностей и направлений подготовки, а также присваиваемые по профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации. В указанном приложении к лицензии отсутствует специальность и квалификация «Младший воспитатель».

Фактически, КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» в отсутствие законных оснований осуществляет деятельность по основной программе профессионального обучения – профессиональной подготовке по должности служащего

24236 Младший воспитатель, что подтверждается приказом № 386 от 04.12.2017 О проведении курсов обучения по программе профессиональной подготовки (л.д.110-111), образовательной программой профессионального обучения по специальности 24236 Младший воспитатель (л.д.112-138), учебным планом по программе профессиональной подготовки по должности служащего 24236 «Младший воспитатель» (л.д.139-140), приказом № 42 от 02.02.2018 О присвоении квалификации и выдаче свидетельств обучающимся курсов обучения по программе профессиональной подготовки (л.д.144), договорами об оказании услуг по обучению (л.д.146-156), платежными поручениями об оплате за обучение (л.д.157-170).

По вменению Колледжу осуществления образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии, а именно по адресам фактического осуществления образовательной деятельности при реализации образовательной программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих по специальности 49.02.01 «Физическая культура» - г.Минусинск ул.Кретьова 9, ул.Затубинская и ул.Динамо 1 а, в нарушение ч.4 ст.91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», отсутствующих в приложении к лицензии КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина», суд приходит к следующему.

Согласно ч. 4 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании" лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования, о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Таким образом, довод колледжа об осуществлении деятельности по данным адресам в соответствии со ст.15 Закона «Об образовании в Российской Федерации» и не требующего указания данных адресов в лицензии, судом отклоняется.

Таким образом, совершенное Краевым государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» деяние в части осуществления деятельности по обучению по программе «Младший воспитатель» ... правильно квалифицировано по ч.2 ст.19.20 КоАП РФ как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно.

Указанные обстоятельства объективно подтверждаются:

- протоколом об административном правонарушении № 022-19.20.2/ЛНВ от 28 февраля 2018 года (л.д.1-11);
- копией лицензии на осуществление образовательной деятельности № 8697-л от 16.03.2016 с приложением № 1 к указанной лицензии, в котором указаны адреса осуществления образовательной деятельности и виды образовательной деятельности (л.д.28-31);
- приказом о проведении плановой выездной проверки КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» № 22-19-02 от 19.01.2018 (л.д.34-48);

- актом проверки КГБПОУ «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» от 28.02.2018 № 3-НТЛ/22-19-02 (л.д.49-76) с приложениями;

При назначении наказания суд учитывает характер и степень опасности правонарушения, отсутствие данных о привлечении учреждения ранее к административной ответственности, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, с учетом того, что Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина» является бюджетным учреждением, некоммерческой организацией, с учетом соблюдения принципа соразмерности и справедливости назначенного наказания, приходит к выводу о необходимости назначения наказания, предусмотренного санкцией ч.2 ст.19.20 КоАП РФ в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Минусинский педагогический колледж имени А.С.Пушкина», признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Минусинский городской суд в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Мировой судья -



О.П. Елпашева

Подлинник постановления находится в деле 5-_____/2018 судебного участка № 100 в г. Минусинске и Минусинском районе Красноярского края.

"КОПИЯ ВЕРНА" подпись судьи _____ секретарь судебного заседания судебного участка № 100 в г. Минусинске и Минусинском районе _____ (Инициалы, фамилия) " ____ " _____ 20 ____ г.
--